



Обзор практики категорирования объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации



КУБАРЕВ Алексей Валентинович

начальник 5 отдела 2 управления ФСТЭК России
(499) 246 11 89; (967) 065 82 70; otd25@fstec.ru

ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»

2



Федеральный закон от 26 июля 2017 г. № 187-ФЗ
«О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»

вступил в силу 1 января 2018 г.



**Сфера
здравоохранения**



**Банковская сфера
и иные сферы
финансового рынка**



**Сфера
горнодобывающей
промышленности**

Сфера науки



**Сфера энергетики и
топливно-
энергетического
комплекса**



**Сфера
металлургической
промышленности**



**Сфера
транспорта**



**Сфера атомной
энергии**



**Сфера химической
промышленности**

Сфера связи



**Сфера ракетно-
космической
промышленности**



**Сфера оборонной
промышленности**



Система нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации

3

Федеральный закон от 26 июля 2017 г. № 187-ФЗ

«О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»

Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации

Указ Президента РФ от 25 ноября 2017 г. № 569
«О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по техническому и экспортному контролю, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1085»

Указ Президента РФ «О внесении изменений в Указ Президента РФ от 15 января 2013 г. № 31с
«О создании государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации компьютерных атак»

Указ Президента РФ от 2 марта 2018 г. № 98 «О внесении изменений в Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденный Указом Президента РФ от 30 ноября 1995 г. № 1203»

Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации

Постановление Правительства РФ от 8 февраля 2018 г. № 127
«Об утверждении Правил категорирования объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, а также перечня показателей критериев значимости объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации и их значений»

Постановление Правительства РФ от 17 февраля 2018 г. № 162
«Об утверждении Правил осуществления государственного контроля в области обеспечения безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры»

Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении порядка подготовки и использования ресурсов единой сети электросвязи Российской Федерации для обеспечения функционирования значимых объектов КИИ»

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти

Приказ ФСТЭК России от 21 декабря 2017 г. № 235
«Об утверждении требований к созданию систем безопасности значимых объектов КИИ»
(зарегистрирован Минюстом России 22 февраля 2018 г., рег. № 50118)

Приказ ФСТЭК России от 22 декабря 2017 г. № 236
«Об утверждении формы направления сведений о результатах присвоения объекту КИИ одной из категорий значимости»
(зарегистрирован Минюстом России 13 апреля 2018 г., рег. № 50753)

Приказ ФСТЭК России от 25 декабря 2017 г. № 239
«Об утверждении требований по обеспечению безопасности значимых объектов КИИ»
(зарегистрирован Минюстом России 26 марта 2018 г., рег. № 50524)

Приказ ФСТЭК России от 11 декабря 2017 г. № 229
«Об утверждении формы акта проверки»
(зарегистрирован Минюстом России 28 декабря 2017 г., рег. № 49500)

Приказ ФСТЭК России от 6 декабря 2017 г. № 227
«Об утверждении порядка ведения реестра значимых объектов КИИ»
(зарегистрирован Минюстом России 8 февраля 2018 г., рег. № 49966)

Приказ ФСБ России «Об утверждении Положения о Национальном координационном центре по компьютерным инцидентам»

Приказ ФСБ России «Об утверждении перечня информации, представляемой в ГосСОПКА и порядка ее представления»

Приказ ФСБ России «Об утверждении порядка информирования ФСБ России о компьютерных инцидентах и реагирования на них»

Приказ ФСБ России «Об утверждении порядка, технических условий, установки и эксплуатации средств обнаружения, предупреждения и ликвидации компьютерных атак»

Приказ ФСБ России «Об утверждении порядка об обмене информации о компьютерных инцидентах между субъектами КИИ»

Приказ Минкомсвязи России «Об утверждении порядка, технических условий, установки и эксплуатации средств обнаружения, предупреждения и ликвидации компьютерных атак на сетях связи»

Приказ ФСБ России «Об утверждении требований к средствам обнаружения, предупреждения и ликвидации компьютерных атак»

■ - готовит ФСТЭК России

■ - готовит ФСБ России

□ - готовит Минкомсвязи России



Наделение ФСТЭК России полномочиями в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры



**Федеральный закон
от 26 июля 2017 г. № 187**

**«О безопасности
критической
информационной
инфраструктуры
Российской Федерации»**



Указ Президента
Российской Федерации
от 25 ноября 2017 г. № 569

**О внесении изменений
в Положение о Федеральной
службе по техническому
и экспортному контролю,
утвержденное Указом
Президента Российской
Федерации от 16 августа
2004 г. № 1085**



Указ Президента
Российской Федерации
от 22 декабря 2017 г. № 620

**О совершенствовании
государственной системы
обнаружения, предупреждения
и ликвидации последствий
компьютерных атак
на информационные ресурсы
Российской Федерации**

**ФСТЭК России –
федеральный орган
исполнительной власти,
уполномоченный в области
обеспечения безопасности
критической информационной
инфраструктуры Российской
Федерации**

**ФСБ России –
федеральный орган исполнительной
власти, уполномоченный в области
обеспечения функционирования
государственной системы
обнаружения, предупреждения и
ликвидации последствий
компьютерных атак на
информационные ресурсы
Российской Федерации**



Нормативные правовые акты в области обеспечения безопасности КИИ, разработанные ФСТЭК России

5



Указ Президента
Российской Федерации
от 25 ноября 2017 г. № 569

**О внесении изменений
в Положение о Федеральной
службе по техническому
и экспортному контролю,
утвержденное Указом
Президента Российской
Федерации
от 16 августа 2004 г. № 1085**



Указ Президента
Российской Федерации
от 2 марта 2018 г. № 98

**О внесении изменений
в Перечень сведений,
отнесенных к государственной
тайне, утвержденный Указом
Президента Российской
Федерации от 30 ноября
1995 г. № 1203**



Постановление Правительства
Российской Федерации
от 8 февраля 2018 г. № 127

**Об утверждении Правил
категорирования объектов
критической информационной
инфраструктуры Российской
Федерации, а также перечня
показателей критериев значимости
объектов критической
информационной инфраструктуры
Российской Федерации и их значений**

Согласован Банком России



Постановление Правительства
Российской Федерации
от 17 февраля 2018 г. № 162

**Об утверждении Правил
осуществления
государственного контроля в
области обеспечения
безопасности значимых
объектов критической
информационной
инфраструктуры**



Приказ ФСТЭК России
от 21 декабря 2017 г. № 235

**Об утверждении
требований к созданию
систем безопасности
значимых объектов КИИ**

(зарегистрирован Минюстом России
22 февраля 2018 г., рег. № 50118)

Согласован Банком России



Приказ ФСТЭК России
от 22 декабря 2017 г. № 236

**Об утверждении формы
направления сведений о
результатах присвоения
объекту КИИ одной из
категорий значимости**

(зарегистрирован Минюстом России
13 апреля 2018 г., рег. № 50753)



Приказ ФСТЭК России
от 25 декабря 2017 г. № 239

**Об утверждении
требований по
обеспечению безопасности
значимых объектов КИИ**

(зарегистрирован Минюстом России
26 марта 2018 г., рег. № 50524)



Приказ ФСТЭК России
от 11 декабря 2017 г. № 229

**Об утверждении
формы акта
проверки**

(зарегистрирован Минюстом России
28 декабря 2017 г., рег. № 49500)



Приказ ФСТЭК России
от 6 декабря 2017 г. № 227

**Об утверждении
порядка ведения
реестра значимых
объектов КИИ**

(зарегистрирован Минюстом России
8 февраля 2018 г., рег. № 49966)

**Все нормативные правовые акты, необходимые для реализации Федерального закона
«О безопасности критической информационной инфраструктуры
Российской Федерации», вступили в силу**



Сведения в части критической информационной инфраструктуры, относимые к государственной тайне



Указ Президента
Российской Федерации
от 2 марта 2018 г. № 98

«О внесении изменений
в перечень сведений,
отнесенных
к государственной тайне»

УТВЕРЖДЕН
Указом Президента
Российской Федерации
от 30 ноября 1995 г. № 1203



Перечень сведений,
отнесенных
к государственной
тайне

Пункт 119:

- Сведения, раскрывающие меры по обеспечению безопасности КИИ РФ;
- Сведения, раскрывающие состояние защищенности КИИ РФ

Полномочиями по распоряжению наделены ФСТЭК России и ФСБ России



Расширенный перечень сведений,
подлежащих засекречиванию,
ФСТЭК России

(утвержден, вступил в силу с 1 сентября 2018 г.)



Расширенный перечень
сведений, подлежащих
засекречиванию,
ФСБ России





Постановление Правительства
Российской Федерации
от 8 февраля 2018 г. № 127

Об утверждении Правил
категорирования объектов
критической информационной
инфраструктуры Российской
Федерации, а также перечня
показателей критериев значимости
объектов критической
информационной инфраструктуры
Российской Федерации и их
значений



Постановление Правительства
Российской Федерации
от 17 февраля 2018 г. № 162

Об утверждении Правил
осуществления
государственного контроля в
области обеспечения
безопасности значимых
объектов критической
информационной
инфраструктуры



Приказ ФС
от 21 декабря

Об утвер
требований
систем без
значимых об

(зарегистрирован
22 февраля 2018



Приказ ФС
от 22 декабря

Об утвержд
направлен
результата
объекту КИ
категорий

(зарегистрирован
13 апреля 2018



Приказ ФС
от 25 декабр

Об утвер
требов
обеспечени
значимых о

(зарегистрирован
26 марта 2018



Приказ ФС
от 11 декабря

Об утвер
форм
пром

(зарегистрирован
28 декабря 2017



Приказ ФСТЭК России
от 6 декабря 2017 г. № 27

Об утверждении порядка
ведения реестра
значимых объектов КИИ

(зарегистрирован Минюстом России
8 февраля 2018 г., рег. № 49966)



К обсуждению привлечены представители более 40 крупнейших субъектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации



Ростелеком



РОССЕТИ



ГАЗПРОМ



РОСАТОМ



РОСЭНЕРГОАТОМ



МОЭСК



РОСКОСМОС



Ростех



РусГидро



ОАО «СО ЕЭС»



VimpelCom



МЕГАФОН



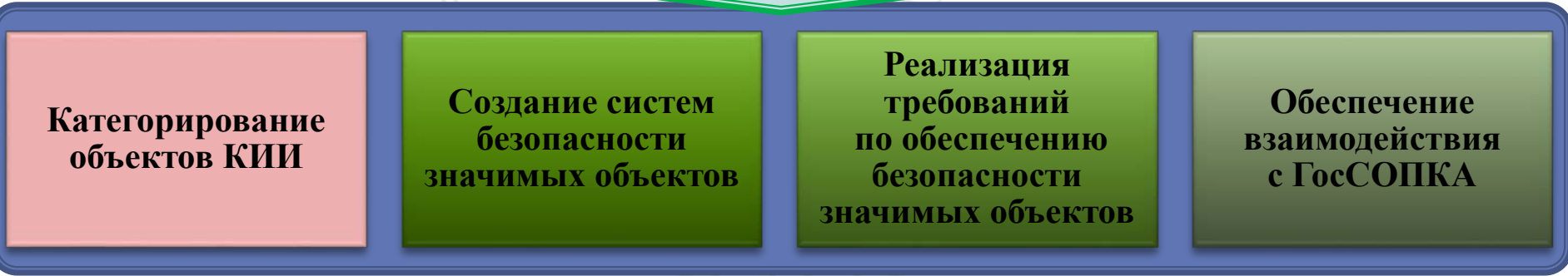
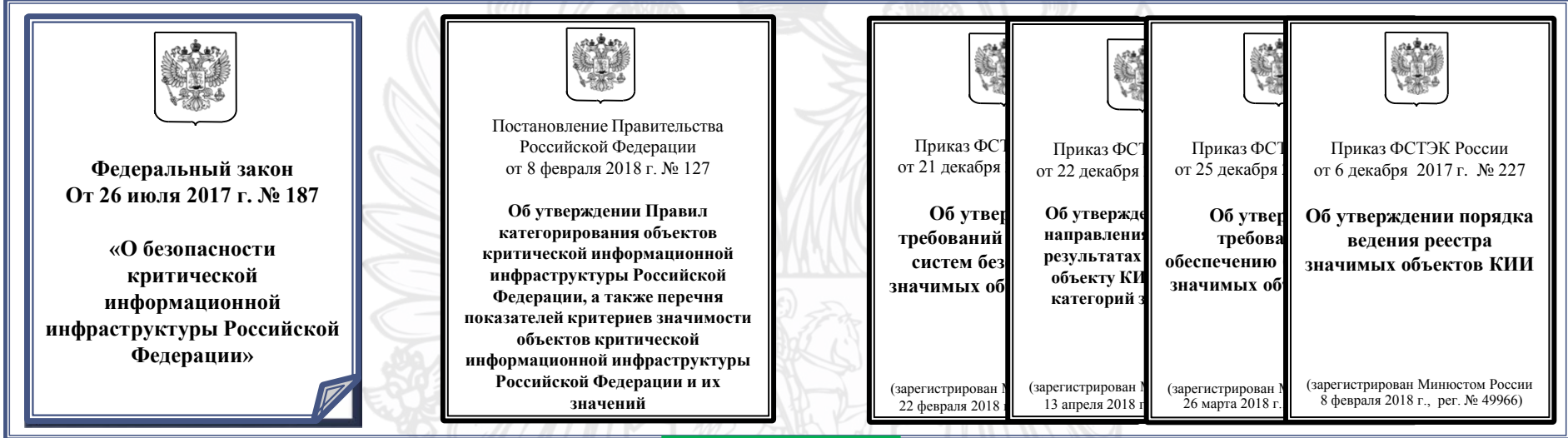
НОРНИКЕЛЬ



МТС



Первоочередные меры по обеспечению безопасности критической информационной инфраструктуры



Порядок категорирования объектов критической информационной инфраструктуры

Пересмотр категории значимости осуществляется не реже, чем раз в 5 лет

Формирование комиссии по категорированию

Подготовка перечня объектов КИИ, подлежащих категорированию

5 дней



ФСТЭК России
(центральный аппарат)

не более
1 года

Категорирование объектов КИИ



Исходные данные
для
категорирования

Формирование Акта
категорирования объекта КИИ

10 дней

Направление сведений о
результатах категорирования в
ФСТЭК России





Решение коллегии ФСТЭК России
№59 от 24 апреля 2018 г.



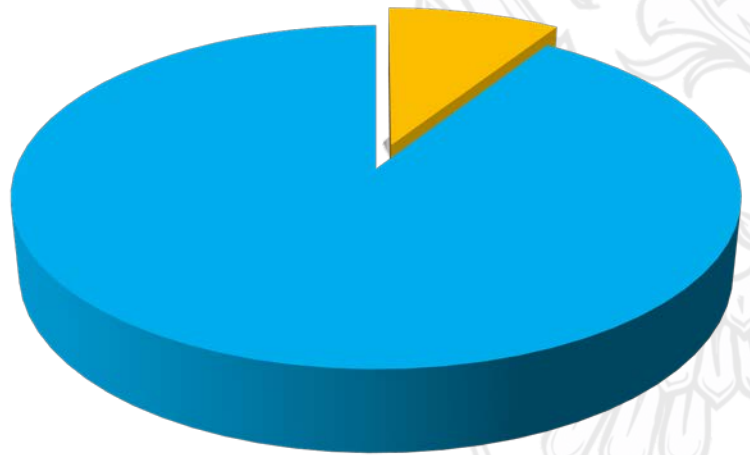
4. Рекомендовать субъектам критической информационной инфраструктуры Российской Федерации :

- 4.1. **Утвердить и направить до 1 августа 2018 г. во ФСТЭК России перечень принадлежащих им объектов критической информационной инфраструктуры.**
- 4.2. **Осуществить до 1 января 2019 г. категорирование объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации.**



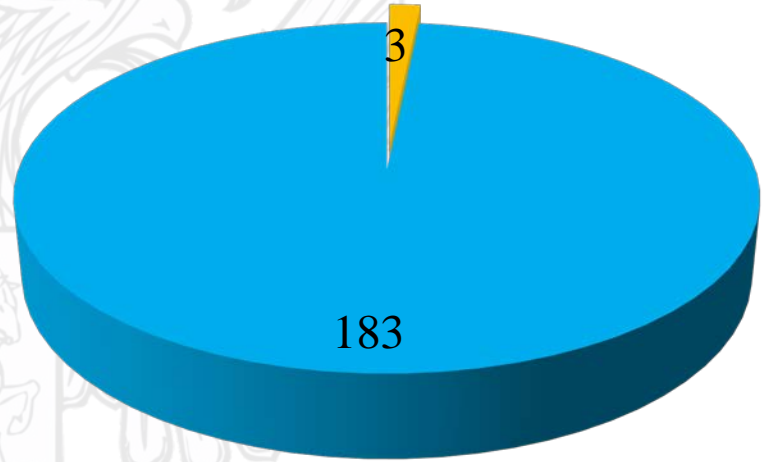
Сведения об объектах КИИ, поступившие в ФСТЭК России

Реестр значимых объектов



- Банковская сфера
- Иные сферы финансового рынка
- Другие сферы (области)

Поступившие в ФСТЭК России сведения



- Банковская сфера
- Иные сферы финансового рынка
- Другие сферы (области)



Перечни объектов КИИ, подлежащих категорированию, поступившие в ФСТЭК России

Поступили в ФСТЭК России:

- перечни объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, подлежащих категорированию, от **482 субъектов** критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, из них
 - ❖ **6 субъектов (1,24 %)** осуществляют деятельность **в банковской сфере**
 - ❖ **2 субъекта (0,41 %)** осуществляет деятельность **в иных сферах финансового рынка**

- информация о **20 524 объектах** критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, подлежащих категорированию, из них
 - ❖ **47 объектов (0,229 %)** функционируют **в банковской сфере**
 - ❖ **2 объекта (0,01 %)** функционируют **в иных сферах финансового рынка**



Осуществляет ли организация деятельность в одной из 12 сфер?



ОКВЭД

Общероссийский классификатор видов экономической деятельности



Лицензии и иные разрешительные документы на различные виды деятельности



Уставы , положения организаций (государственных органов)



Выписка из единого реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей)



Ориентировочный состав участников финансового рынка



банки



брокерские фирмы



международные валютно-кредитные и финансовые организации



страховые компании и фонды



инвестиционные компании и фонды



валютные и фондовые биржи



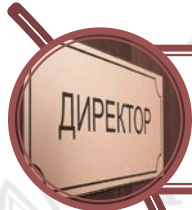
внешнеторговые и производственные компании



**Состав участников финансового рынка
определяется Банком России**



Состав комиссии по категорированию объектов критической информационной инфраструктуры



руководитель субъекта КИИ или уполномоченное им лицо



работники субъекта КИИ, являющиеся специалистами в области выполняемых функций, осуществляемых видов деятельности, в области ИТ, по эксплуатации технологического оборудования



работники субъекта КИИ, на которых возложены функции обеспечения безопасности объектов КИИ



работники подразделения по защите государственной тайны субъекта КИИ



работники структурного подразделения по ГО и ЧС или работники, уполномоченные на решение задач в этой области



*Решением
руководителя
субъекта КИИ
создается
единственная
комиссия для
каждого субъекта*

В состав могут включаться представители гос. органов и российских юридических лиц, выполняющих функции по разработке, проведению или реализации государственной политики и (или) нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, по согласованию с ними (не ФСТЭК России)

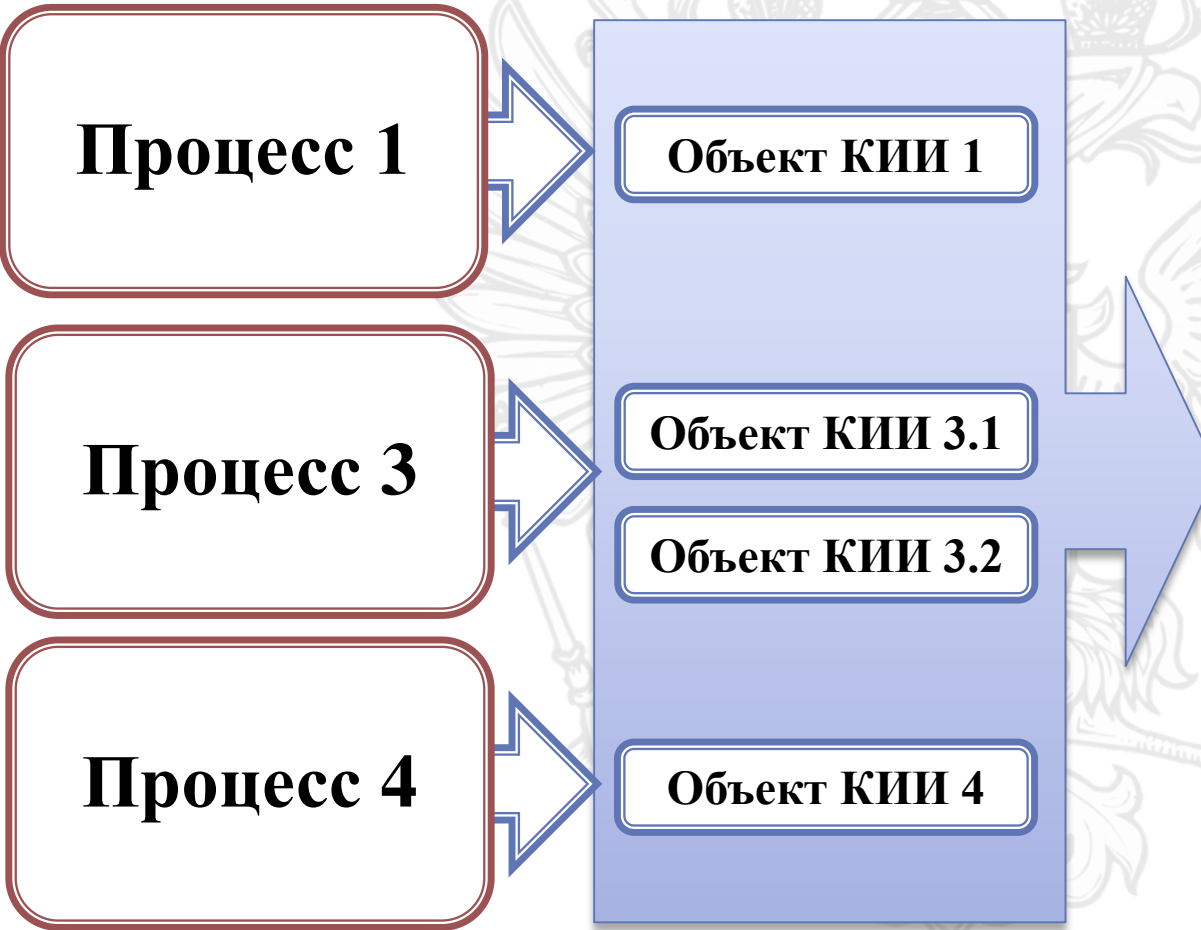


Мероприятия, проводимые комиссией по категорированию объектов критической информационной инфраструктуры

- 1 • определяет процессы в рамках выполнения функций (полномочий) или осуществления видов деятельности субъекта КИИ
- 2 • выявляет наличие критических процессов у субъекта КИИ
- 3 • выявляет объекты КИИ, которые обрабатывают информацию, необходимую для выполнения критических процессов, и (или) осуществляют управление, контроль или мониторинг критических процессов
- 4 • готовит предложения для включения в перечень объектов
- 5 • рассматривает возможные действия нарушителей в отношении объектов КИИ, а также иные источники УБИ
- 6 • анализирует УБИ и уязвимости, которые могут привести к возникновению компьютерных инцидентов на объектах КИИ
- 7 • оценивает масштаб возможных последствий в случае возникновения компьютерных инцидентов на объектах КИИ
- 8 • устанавливает каждому из объектов КИИ одну из категорий значимости либо принимает решение об отсутствии необходимости присвоения им категорий значимости

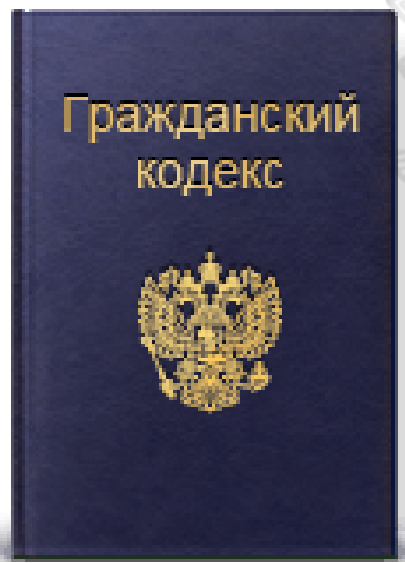


Формирование перечня объектов критической информационной инфраструктуры, подлежащих категорированию



Что такое «принадлежащих на ... ином законном основании»?

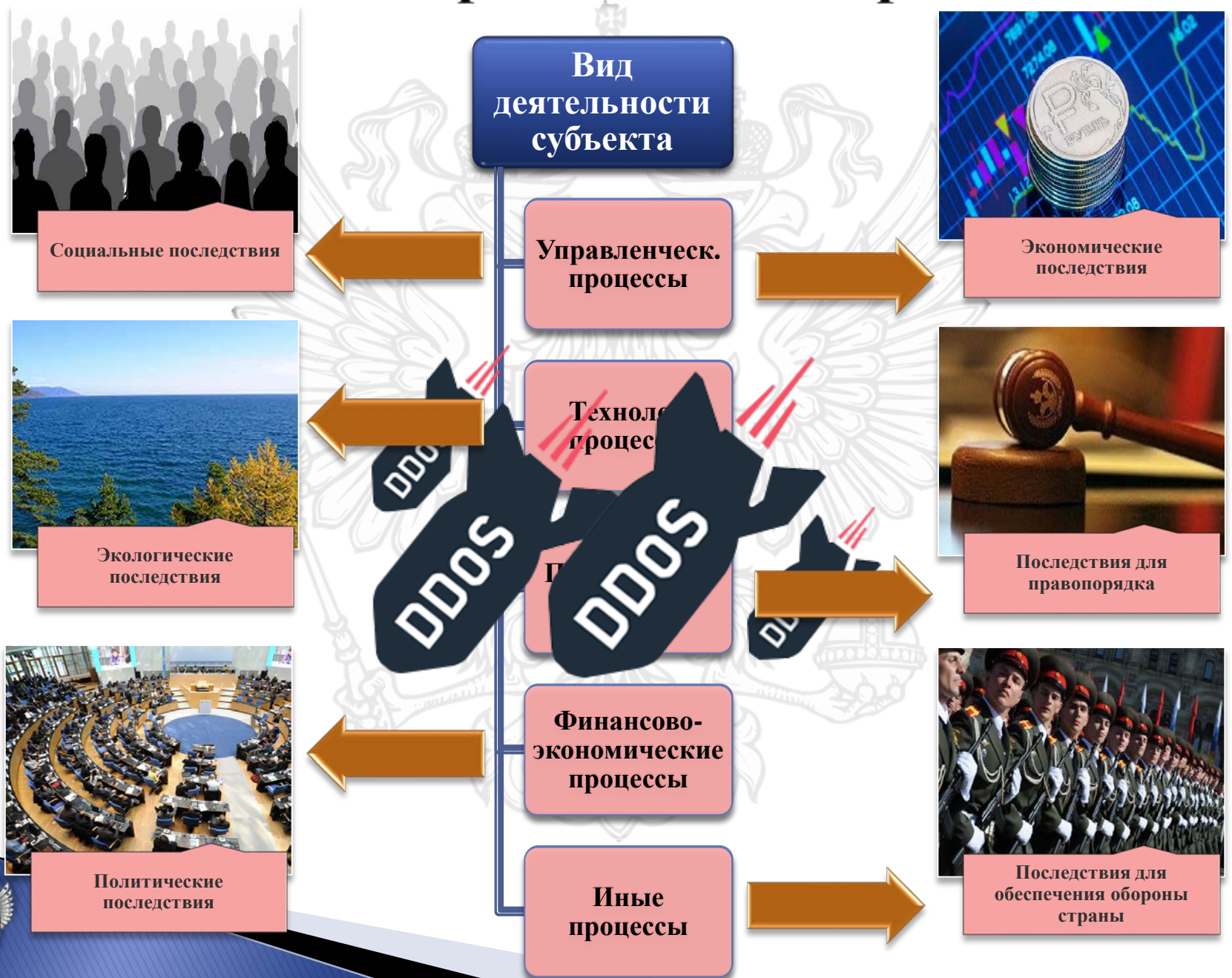
Статья 209 Гражданского кодекса РФ «Содержание права собственности»



<u>Основание</u>	это документ, в котором определено, что пользователь получил от владельца объекта право на его использование в течении определенного периода на условиях, установленных собственником
<u>Пример</u>	договор пользования, договор на право хозяйственного ведения, договор на право оперативного управления и т.п.



Что такое «критический процесс»?



Рекомендуемая форма перечня объектов КИИ, подлежащих категорированию

УТВЕРЖДАЮ
руководитель субъекта КИИ
или уполномоченное им лицо

№ п/п	Наименование объекта	Тип объекта*	Сфера (область) деятельности, в которой функционирует объект **	Планируемый срок категорирования объекта	Должность, фамилия, имя, отчество (при наличии) представителя, его телефон, адрес электронной почты (при наличии) ***
1.					
2.					
...					
n.					

* Указывается один из следующих типов объекта: информационная система, автоматизированная система управления, информационно-телекоммуникационная сеть.

** Указывается сфера (область) в соответствии с пунктом 8 статьи 2 Федерального закона от 26 июля 2017 г. № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации».









*** Указываются должность, фамилия, имя, отчество (при наличии) должностного лица, с которым можно осуществить взаимодействие по вопросам категорирования объекта, его телефон, адрес электронной почты (при наличии).
Для нескольких объектов может быть определено одно должностное лицо.

**Рекомендуется
прикладывать ПЕРЕЧЕНЬ
В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ**

Информация об отсутствии в организации объектов критической информационной инфраструктуры или о том, что организация не является субъектом критической информационной инфраструктуры Российской Федерации НЕ ПРЕДСТАВЛЯЕТСЯ в ФСТЭК России



Типовые недостатки при подготовке перечней объектов, подлежащих категорированию

- 
-  Вместо наименования объекта указывается место его размещения (или другая информация, в т.ч. наименование субъекта)
 -  Представляется не утвержденный перечень
 -  ФСТЭК России не утверждает и не согласует перечни
 -  Перечень представляется не в центральный аппарат ФСТЭК России
 -  Перечень представляется не субъектами КИИ (водоканалы, ОМСУ, ...)
 -  В перечне учтены не все критические процессы, учтены не все типы объектов (АСУ, ИС, ИТКС)
 -  В перечне не учтены объекты, принадлежащие на иных законных основаниях



Исходные данные для категорирования объектов критической информационной инфраструктуры



Перечень показателей критериев значимости объектов критической информационной инфраструктуры и их значений

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 8 февраля 2018 г. № 127

ПЕРЕЧЕНЬ показателей критериев значимости объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации и их значения

Показатель	Значение показателя		
	III категория	II категория	I категория

I. Социальная значимость

- | | | | |
|---|--|----------------------------------|-----------|
| 1. Причинение ущерба жизни и здоровью людей (человек) | более или равно 1, но менее или равно 50 | более 50, но менее или равно 500 | более 500 |
| 2. Прекращение или нарушение функционирования объектов обеспечения жизнедеятельности населения, в том числе объектов водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, гидротехнических сооружений, оцениваемые: | | | |



Показатели критериев значимости объектов критической информационной инфраструктуры

I социальная значимость

- 1.1
- 1.2
- 1.3
- 1.4
- 1.5

II политическая значимость

- 2.1
- 2.2

III экономическая значимость

- 3.1
- 3.2
- 3.3

IV экологическая значимость

- 4.1

V значимость для обеспечения обороны страны, безопасности государства и правопорядка

- 5.1
- 5.2
- 5.3

Показатель	Значение показателя		
	III категория	II категория	I категория
7. Нарушение условий международного договора Российской Федерации, срыв переговоров или подписания планируемого к заключению международного договора Российской Федерации, оцениваемые по уровню международного договора Российской Федерации	нарушение условий договора межведомственного характера (срыв переговоров или подписания)	нарушение условий межправительственного договора (срыв переговоров или подписания)	нарушение условий межгосударственного договора (срыв переговоров или подписания)
III. Экономическая значимость			
8. Возникновение ущерба субъекту критической информационной инфраструктуры, который является государственной корпорацией, государственным унитарным предприятием, муниципальным унитарным предприятием, государственной компанией, организацией с участием государства и (или) стратегическим акционерным обществом, стратегическим предприятием, оцениваемого в снижении уровня дохода (с учетом налога на добавленную стоимость, акцизов и иных обязательных платежей) по всем видам деятельности (процентов прогнозируемого объема годового дохода по всем видам деятельности)	более 5, но менее или равно 10	более 10, но менее или равно 15	более 15

*Оценка производится по **каждому** из значений Категория присваивается по **наивысшему** значению*



Рассматривается наихудший сценарий (целенаправленная атака) с максимально возможным ущербом

Цифровые системы резервирования, защиты и противоаварийной автоматики не учитываются

Категории значимости объектов критической информационной инфраструктуры



Результат категорирования объектов критической информационной инфраструктуры

Утверждаю
руководитель субъекта КИИ

Акт категорирования субъекта КИИ

...

Член комиссии № 1

подпись

Член комиссии № 2

подпись

Член комиссии № 3

подпись

...

Член комиссии № n

подпись



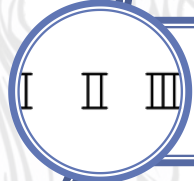
Сведения об объекте КИИ



Результаты анализа угроз БИ объекта КИИ



Реализованные меры по обеспечению безопасности объекте КИИ



Сведения о присвоенной объекту КИИ категории значимости



Сведения о необходимых мерах по обеспечению безопасности объекта КИИ

Форма Акта категорирования определяется субъектом КИИ

Акт **НЕ ПРЕДСТАВЛЯЕТСЯ** в ФСТЭК России



Направление сведений о результатах категорирования в ФСТЭК России

Пункт 17 Правил категорирования



ФСТЭК России

ПРИКАЗ
от 22 декабря 2017 г.
№ 236

Об утверждении формы направления сведений о результатах присвоения объекту критической информационной инфраструктуры Российской Федерации одной из категорий значимости либо об отсутствии необходимости присвоения ему одной из таких категорий

Рекомендуется
прикладывать **СВЕДЕНИЯ**
в **ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ**

сведения об объекте КИИ

сведения о субъекте КИИ

сведения о взаимодействии объекта КИИ и сетей электросвязи

сведения о лице, эксплуатирующем объект КИИ

сведения о программных и программно-аппаратных средствах, используемых на КИИ

сведения об угрозах безопасности информации и категориях нарушителей в отношении объекта КИИ

возможные последствия в случае возникновения компьютерных инцидентов на объекте КИИ

категория значимости, которая присвоена объекту КИИ, а также сведения о результатах оценки показателей критериев значимости

организационные и технические меры, применяемые для обеспечения безопасности объекта КИИ

Проверка ФСТЭК России результатов категорирования



Типовые недостатки при подготовке сведений о результатах категорирования объекта КИИ



Нарушен порядок категорирования



Представлены недостоверные сведения



Представлены не полные сведения



Сведения не утверждены



Сведения подготовлены не по форме (или не по той форме)



Указаны не все показатели критериев значимости



Отсутствует обоснование неприменимости критериев значимости

Сведения об отсутствии необходимости присвоения объекту КИИ категории значимости также представляются в ФСТЭК России



Спасибо за внимание!

Вопросы?

**Обзор практики категорирования объектов
критической информационной
инфраструктуры Российской Федерации**



КУБАРЕВ Алексей Валентинович

**начальник 5 отдела 2 управления ФСТЭК России
(499) 246 11 89; (967) 065 82 70; otd25@fstec.ru**